

# EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA

Análisis y comentarios a los reglamentos  
Nuevo Decreto 1082 de 2015

Incluye cuadro de fuentes vigentes

SEGUNDA EDICIÓN 2015

IVÁN DARÍO GÓMEZ LEE

---

LEGIS



BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

## ÍNDICE GENERAL

ASPECTOS RELEVANTES DE LA REGLAMENTACIÓN EN CONTRATACIÓN. DECRETO 1082 DE 2015 .....	xxi
---	-----

### DECRETO 1082 DE 2015

#### LIBRO 2

#### **Régimen reglamentario del sector administrativo de planeación nacional**

#### PARTE 2

#### **Reglamentaciones**

#### TÍTULO 1

#### **Contratación Estatal**

#### CAPÍTULO 1

#### **Sistema de compras y contratación pública**

#### SECCIÓN 1

#### **Conceptos básicos para el sistema de compras y contratación pública**

#### SUBSECCIÓN 1

#### **Objetivos**

ART. 2.2.1.1.1.1.1.—Objetivos del sistema de compras y contratación pública .....	5
--	---

## SUBSECCIÓN 2

**Partícipes de la contratación pública**

ART. 2.2.1.1.1.2.1.—Partícipes de la contratación pública.....	6
--	---

## SUBSECCIÓN 3

**Definiciones**

ART. 2.2.1.1.1.3.1.—Definiciones .....	7
--	---

## SUBSECCIÓN 4

**Plan anual de adquisiciones**

ART. 2.2.1.1.1.4.1.—Plan anual de adquisiciones.....	11
ART. 2.2.1.1.1.4.2.—No obligatoriedad de adquirir los bienes, obras y servicios contenidos en el plan anual de adquisiciones .....	12
ART. 2.2.1.1.1.4.3.—Publicación del plan anual de adquisiciones.....	13
ART. 2.2.1.1.1.4.4.—Actualización de plan anual de adquisiciones .....	13

## SUBSECCIÓN 5

**Registro único de proponentes (RUP)**

ART. 2.2.1.1.1.5.1.—Inscripción, renovación, actualización y cancelación del RUP .....	14
ART. 2.2.1.1.1.5.2.—Información para inscripción, renovación o actualización .....	15
ART. 2.2.1.1.1.5.3.—Requisitos habilitantes contenidos en el RUP.....	18
ART. 2.2.1.1.1.5.4.—Función de verificación de las cámaras de comercio.....	20
ART. 2.2.1.1.1.5.5.—Formulario.....	21
ART. 2.2.1.1.1.5.6.—Certificado del RUP.....	21
ART. 2.2.1.1.1.5.7.—Información de multas, sanciones, inhabilidades y actividad contractual.....	22

## SUBSECCIÓN 6

**Análisis del sector económico y de los oferentes  
por parte de las entidades estatales**

ART. 2.2.1.1.1.6.1.—Deber de análisis de las entidades estatales.....	23
---	----

ART. 2.2.1.1.1.6.2.—Determinación de los requisitos habilitantes .....	24
ART. 2.2.1.1.1.6.3.—Evaluación del riesgo.....	24
ART. 2.2.1.1.1.6.4.—Capacidad residual.....	25

SUBSECCIÓN 7

**Publicidad**

ART. 2.2.1.1.1.7.1.—Publicidad en el Secop .....	28
--	----

SECCIÓN 2

**Estructura y documentos del proceso de contratación**

SUBSECCIÓN 1

**Planeación**

ART. 2.2.1.1.2.1.1.—Estudios y documentos previos.....	30
ART. 2.2.1.1.2.1.2.—Aviso de convocatoria.....	31
ART. 2.2.1.1.2.1.3.—Pliegos de condiciones.....	33
ART. 2.2.1.1.2.1.4.—Observaciones al proyecto de pliegos de condiciones .....	35
ART. 2.2.1.1.2.1.5.—Acto administrativo de apertura del proceso de selección.....	36

SUBSECCIÓN 2

**Selección**

ART. 2.2.1.1.2.2.1.—Modificación de los pliegos de condiciones .....	37
ART. 2.2.1.1.2.2.2.—Ofrecimiento más favorable .....	38
ART. 2.2.1.1.2.2.3.—Comité evaluador.....	40
ART. 2.2.1.1.2.2.4.—Oferta con valor artificialmente bajo .....	41
ART. 2.2.1.1.2.2.5.—Inhabilidades con ocasión de la presentación de otras ofertas .....	43
ART. 2.2.1.1.2.2.6.—Adjudicación con oferta única.....	43
ART. 2.2.1.1.2.2.7.—De la celebración de contratos en desarrollo de encargos fiduciarios o contratos de fiducia.....	45
ART. 2.2.1.1.2.2.8.—Inhabilidades de las sociedades anónimas abiertas ...	45
ART. 2.2.1.1.2.2.9.—Factores de desempate .....	46

### SUBSECCIÓN 3

#### **Contratación**

ART. 2.2.1.1.2.3.1.—De los requisitos de perfeccionamiento, ejecución y pago .....	48
--	----

### SUBSECCIÓN 4

#### **Ejecución**

ART. 2.2.1.1.2.4.1.—Patrimonio autónomo para el manejo de anticipos....	48
ART. 2.2.1.1.2.4.2.—De la determinación de los intereses moratorios.....	50
ART. 2.2.1.1.2.4.3.—Obligaciones posteriores a la liquidación.....	50

## CAPÍTULO 2

### **Disposiciones especiales del sistema de compras y contratación pública**

#### SECCIÓN 1

#### **Modalidades de selección**

##### SUBSECCIÓN 1

#### **Licitación pública**

ART. 2.2.1.2.1.1.1.—Presentación de la oferta de manera dinámica mediante subasta inversa en los procesos de licitación pública .....	51
ART. 2.2.1.2.1.1.2.—Audiencias en la licitación .....	53

##### SUBSECCIÓN 2

#### **Selección abreviada**

#### **Disposiciones comunes para la selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes**

ART. 2.2.1.2.1.2.1.—Pliegos de condiciones .....	55
--	----

#### **Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes por subasta inversa**

ART. 2.2.1.2.1.2.2.—Procedimiento para la subasta inversa .....	56
ART. 2.2.1.2.1.2.3.—Información de los participantes en la subasta inversa	58
ART. 2.2.1.2.1.2.4.—Terminación de la subasta y adjudicación .....	58

ART. 2.2.1.2.1.2.5.—Subasta inversa electrónica o presencial .....	59
ART. 2.2.1.2.1.2.6.—Fallas técnicas durante la subasta inversa electrónica	59

**Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características Técnicas uniformes por compra por catálogo derivado de la celebración de acuerdos marco de precios**

ART. 2.2.1.2.1.2.7.—Procedencia del acuerdo marco de precios .....	60
ART. 2.2.1.2.1.2.8.—Identificación de bienes y servicios objeto de un acuerdo marco de precios.....	61
ART. 2.2.1.2.1.2.9.—Utilización del acuerdo marco de precios.....	62
ART. 2.2.1.2.1.2.10.—Proceso de contratación para un acuerdo marco de precios .....	63

**Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios de características Técnicas uniformes en bolsas de productos**

ART. 2.2.1.2.1.2.11.—Régimen aplicable.....	63
ART. 2.2.1.2.1.2.12.—Planeación de una adquisición en la bolsa de productos .....	63
ART. 2.2.1.2.2.13.(sic)—Requisitos para actuar como comisionista de entidad estatal .....	64
ART. 2.2.1.2.1.2.14.—Selección del comisionista .....	65
ART. 2.2.1.2.1.2.15.—Disponibilidad presupuestal .....	65
ART. 2.2.1.2.1.2.16.—Lista de Bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes .....	66
ART. 2.2.1.2.1.2.17.—Garantía única a favor de la entidad estatal.....	66
ART. 2.2.1.2.1.2.18.—Garantías de cumplimiento a favor del organismo de compensación de la bolsa de productos .....	67
ART. 2.2.1.2.1.2.19.—Supervisión del cumplimiento de la operación .....	67

**Contratación de menor cuantía**

ART. 2.2.1.2.1.2.20.—Procedimiento para la selección abreviada de menor cuantía .....	68
---	----

**Otros procesos de selección abreviada**

ART. 2.2.1.2.1.2.21.—Contratos de prestación de servicios de salud.....	69
ART. 2.2.1.2.1.2.22.—Contratación cuyo proceso de licitación pública haya sido declarado desierto .....	69

ART. 2.2.1.2.1.2.23.—Adquisición de productos de origen o destinación agropecuaria .....	70
ART. 2.2.1.2.1.2.24.—Contratación de empresas industriales y comerciales del Estado.....	71
ART. 2.2.1.2.1.2.25.—Contratación de entidades estatales dedicadas a la protección de derechos humanos y población con alto grado de vulnerabilidad.....	71
ART. 2.2.1.2.1.2.26.—Selección abreviada para la adquisición de bienes y servicios para la Defensa y Seguridad Nacional.....	72

### SUBSECCIÓN 3

#### Concurso de méritos

ART. 2.2.1.2.1.3.1.—Procedencia del concurso de méritos .....	73
ART. 2.2.1.2.1.3.2.—Procedimiento del concurso de méritos.....	74
ART. 2.2.1.2.1.3.3.—Precalificación para el concurso de méritos .....	76
ART. 2.2.1.2.1.3.4.—Aviso de convocatoria para la precalificación en el concurso de méritos.....	76
ART. 2.2.1.2.1.3.5.—Informe de precalificación .....	77
ART. 2.2.1.2.1.3.6.—Audiencia de precalificación .....	78
ART. 2.2.1.2.1.3.7.—Efectos de la precalificación .....	79

#### Concurso para la selección de consultores de diseño, planos anteproyectos y proyectos arquitectónicos

ART. 2.2.1.2.1.3.8.—Definición de Concurso de Arquitectura .....	79
ART. 2.2.1.2.1.3.9.—Partes que intervienen en el concurso de arquitectura.....	80
ART. 2.2.1.2.1.3.10.—Modalidades de concurso de arquitectura.....	81
ART. 2.2.1.2.1.3.11.—Obligaciones de la Entidad Estatal promotora .....	81
ART. 2.2.1.2.1.3.12.—Obligaciones del organismo asesor .....	83
ART. 2.2.1.2.1.3.13.—Obligaciones del jurado calificador .....	85
ART. 2.2.1.2.1.3.14.—Incumplimiento de las obligaciones del jurado calificador .....	86
ART. 2.2.1.2.1.3.15.—Requisitos y obligaciones de los proponentes.....	86
ART. 2.2.1.2.1.3.16.—Del organismo asesor .....	87

ART. 2.2.1.2.1.3.17.—Composición del jurado calificador .....	88
ART. 2.2.1.2.1.3.18.—Requisitos de los miembros del jurado calificador..	89
ART. 2.2.1.2.1.3.19.—Selección del jurado calificador.....	89
ART. 2.2.1.2.1.3.20.—Funciones del jurado calificador.....	90
ART. 2.2.1.2.1.3.21.—De las personas que intervienen en el concurso de arquitectura.....	91
ART. 2.2.1.2.1.3.22.—Términos de referencia o bases del concurso.....	91
ART. 2.2.1.2.1.3.23.—Del presupuesto .....	92
ART. 2.2.1.2.1.3.24.—De las garantías .....	93
ART. 2.2.1.2.1.3.25.—De la cuantía de los trabajos relacionados con el ejercicio profesional de la arquitectura.....	93

#### SUBSECCIÓN 4

##### **Contratación directa**

ART. 2.2.1.2.1.4.1.—Acto administrativo de justificación de la contratación directa .....	93
ART. 2.2.1.2.1.4.2.—Declaración de urgencia manifiesta .....	94
ART. 2.2.1.2.1.4.3.—No publicidad de estudios y documentos previos ....	94
ART. 2.2.1.2.1.4.4.—Convenios o contratos interadministrativos.....	95
ART. 2.2.1.2.1.4.5.—No obligatoriedad de garantías .....	96
ART. 2.2.1.2.1.4.6.—Contratación de bienes y servicios en el sector defensa, la Dirección Nacional de Inteligencia y la Unidad Nacional de Protección que necesiten reserva para su adquisición .....	96
ART. 2.2.1.2.1.4.7.—Contratación para el desarrollo de actividades científicas y tecnológicas.....	97
ART. 2.2.1.2.1.4.8.—Contratación directa cuando no exista pluralidad de oferentes.....	97
ART. 2.2.1.2.1.4.9.—Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.....	98
ART. 2.2.1.2.1.4.10.—Adquisición de bienes inmuebles.....	99
ART. 2.2.1.2.1.4.11.—Arrendamiento de bienes inmuebles.....	100

## SUBSECCIÓN 5

### Mínima cuantía

ART. 2.2.1.2.1.5.1.—Estudios previos para la contratación de mínima cuantía .....	101
ART. 2.2.1.2.1.5.2.—Procedimiento para la contratación de mínima cuantía.....	101
ART. 2.2.1.2.1.5.3.—Adquisición en grandes superficies cuando se trate de mínima cuantía.....	103
ART. 2.2.1.2.1.5.4.—Garantías .....	104

## SECCIÓN 2

### Enajenación de bienes del Estado

#### SUBSECCIÓN 1

##### Disposiciones generales

ART. 2.2.1.2.2.1.1.—Aplicación.....	104
ART. 2.2.1.2.2.1.2.—Frisco.....	105
ART. 2.2.1.2.2.1.3.—Transferencia de bienes a Cisa .....	106
ART. 2.2.1.2.2.1.4.—Enajenación directa o a través de intermediario idóneo .....	107
ART. 2.2.1.2.2.1.5.—Selección del intermediario idóneo para la enajenación de bienes .....	107
ART. 2.2.1.2.2.1.6.—Objeto del contrato con el intermediario idóneo.....	108
ART. 2.2.1.2.2.1.7.—Estudios previos .....	109
ART. 2.2.1.2.2.1.8.—Aviso de convocatoria.....	109
ART. 2.2.1.2.2.1.9.—Contenido de los pliegos de condiciones.....	110
ART. 2.2.1.2.2.1.10.—Requisito para la presentación de oferta o postura..	111

#### SUBSECCIÓN 2

##### Mecanismo de enajenación

ART. 2.2.1.2.2.2.1.—Enajenación directa por oferta en sobre cerrado .....	113
ART. 2.2.1.2.2.2.2.—Enajenación directa a través de subasta pública .....	114
ART. 2.2.1.2.2.2.3.—Enajenación a través de intermediarios idóneos .....	114

## SUBSECCIÓN 3

**Bienes inmuebles**

ART. 2.2.1.2.2.3.1.—Avalúo comercial del bien. La Entidad Estatal o su intermediario idóneo, debe avaluar el bien objeto de enajenación .....	115
ART. 2.2.1.2.2.3.2.—Precio mínimo de venta.....	115
ART. 2.2.1.2.2.3.3.—Otorgamiento de la escritura pública .....	118
ART. 2.2.1.2.2.3.4.—Gastos de registro y derechos notariales .....	119
ART. 2.2.1.2.2.3.5.—Entrega material del bien inmueble .....	119

## SUBSECCIÓN 4

**Bienes muebles**

ART. 2.2.1.2.2.4.1.—Precio mínimo de venta de bienes muebles no sujetos a registro.....	120
ART. 2.2.1.2.2.4.2.—Precio mínimo de venta de bienes muebles sujetos a registro .....	120
ART. 2.2.1.2.2.4.3.—Enajenación de bienes muebles a título gratuito entre entidades estatales.....	121
ART. 2.2.1.2.2.4.4.—Enajenación de otros bienes .....	122

## SECCIÓN 3

**Garantías**

## SUBSECCIÓN 1

**Generalidades**

ART. 2.2.1.2.3.1.1.—Riesgos que deben cubrir las garantías en la contratación .....	123
ART. 2.2.1.2.3.1.2.—Clases de garantías .....	124
ART. 2.2.1.2.3.1.3.—Indivisibilidad de la garantía.....	124
ART. 2.2.1.2.3.1.4.—Garantía del oferente plural.....	126
ART. 2.2.1.2.3.1.5.—Cobertura del riesgo de responsabilidad civil extracontractual.....	126
ART. 2.2.1.2.3.1.6.—Garantía de los riesgos derivados del incumplimiento de la oferta .....	126
ART. 2.2.1.2.3.1.7.—Garantía de cumplimiento .....	127

ART. 2.2.1.2.3.1.8.—Cubrimiento de la responsabilidad civil extracontractual.....	129
ART. 2.2.1.2.3.1.9.—Suficiencia de la garantía de seriedad de la oferta .....	130
ART. 2.2.1.2.3.1.10.—Suficiencia de la garantía de buen manejo y correcta inversión del anticipo .....	131
ART. 2.2.1.2.3.1.11.—Suficiencia de la garantía de pago anticipado.....	131
ART. 2.2.1.2.3.1.12.—Suficiencia de la Garantía de Cumplimiento .....	132
ART. 2.2.1.2.3.1.13.—Suficiencia de la garantía de pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales.....	133
ART. 2.2.1.2.3.1.14.—Suficiencia de la garantía de estabilidad y calidad de la obra .....	133
ART. 2.2.1.2.3.1.15.—Suficiencia de la garantía de calidad del servicio ...	134
ART. 2.2.1.2.3.1.16.—Suficiencia de la garantía de calidad de bienes.....	134
ART. 2.2.1.2.3.1.17.—Suficiencia del seguro de responsabilidad civil extracontractual.....	135
ART. 2.2.1.2.3.1.18.—Restablecimiento o ampliación de la garantía.....	136
ART. 2.2.1.2.3.1.19.—Efectividad de las garantías.....	137

## SUBSECCIÓN 2

### Contrato de seguro

ART. 2.2.1.2.3.2.1.—Amparos.....	137
ART. 2.2.1.2.3.2.2.—Cesión del contrato .....	138
ART. 2.2.1.2.3.2.3.—Exclusiones .....	138
ART. 2.2.1.2.3.2.4.—Inaplicabilidad de la cláusula de proporcionalidad...	139
ART. 2.2.1.2.3.2.5.—Imprudencia de la terminación automática y de la facultad de revocación del seguro .....	139
ART. 2.2.1.2.3.2.6.(sic)—Inoponibilidad de excepciones de la compañía de seguros .....	140
ART. 2.2.1.2.3.2.7.—Prohibición a las compañías de seguros .....	140
ART. 2.2.1.2.3.2.8.—Sanción por incumplimiento de la seriedad de la oferta.....	140
ART. 2.2.1.2.3.2.9.—Requisitos del seguro de responsabilidad civil extracontractual.....	141
ART. 2.2.1.3.3.2.10.—Mecanismos de participación en la pérdida por parte de la entidad estatal asegurada.....	142
ART. 2.2.1.2.3.2.11.—Protección de los bienes .....	142

SUBSECCIÓN 3

**Patrimonio autónomo**

ART. 2.2.1.2.3.3.1.—Patrimonio autónomo como garantía.....	143
ART. 2.2.1.2.3.3.2.—Admisibilidad de bienes para conformar el patrimonio autónomo .....	145
ART. 2.2.1.2.3.3.3.—Avalúo de los bienes inmuebles fideicomitidos .....	145
ART. 2.2.1.2.3.3.4.—Certificado de Garantía .....	146
ART. 2.2.1.2.3.3.5.—Excepción de contrato no cumplido .....	147
ART. 2.2.1.2.3.3.6.—Retención .....	147

SUBSECCIÓN 4

**Garantías bancarias**

ART. 2.2.1.2.3.4.1.—Garantías bancarias.....	148
--	-----

SUBSECCIÓN 5

**Garantías para la contratación de tecnología satelital**

ART. 2.2.1.2.3.5.1.—Garantías para cubrir los riesgos derivados de los procesos de contratación de tecnología satelital .....	148
---	-----

SECCIÓN 4

**Aplicación de acuerdos comerciales, incentivos, contratación en el exterior y con organismos de cooperación**

SUBSECCIÓN 1

**Acuerdos comerciales y trato nacional**

ART. 2.2.1.2.4.1.1.—Cronograma del proceso de contratación.....	149
ART. 2.2.1.2.4.1.2.—Concurrencia de varios acuerdos comerciales .....	150
ART. 2.2.1.2.4.1.3.—Existencia de trato nacional .....	150

SUBSECCIÓN 2

**Incentivos en la contratación pública**

ART. 2.2.1.2.4.2.1.—Incentivos en la contratación pública.....	152
--	-----

ART. 2.2.1.2.4.2.2.—Convocatorias limitadas a Mipyme .....	152
ART. 2.2.1.2.4.2.3.—Limitaciones territoriales .....	153
ART. 2.2.1.2.4.2.4.—Acreditación de requisitos para participar en convocatorias limitadas .....	153
ART. 2.2.1.2.4.2.5.—Desagregación tecnológica .....	154

### SUBSECCIÓN 3

#### **Contratos ejecutados fuera del territorio nacional**

ART. 2.2.1.2.4.3.1.—Régimen aplicable a los contratos ejecutados en el exterior .....	155
--	-----

### SUBSECCIÓN 4

#### **Contratos o convenios con organismos internacionales**

ART. 2.2.1.2.4.4.1.—Régimen aplicable a los contratos o convenios de cooperación internacional.....	155
--	-----

### SECCIÓN 5

#### **Colombia Compra Eficiente**

ART. 2.2.1.2.5.1.—Implementación del modelo de plan anual de adquisiciones.....	158
ART. 2.2.1.2.5.2.—Estándares y documentos tipo .....	159
ART. 2.2.1.2.5.3.—Manual de contratación.....	159

### ANEXO

Cuadro de fuentes vigentes en materia de contratación .....	161
---	-----